

Cine

FKC

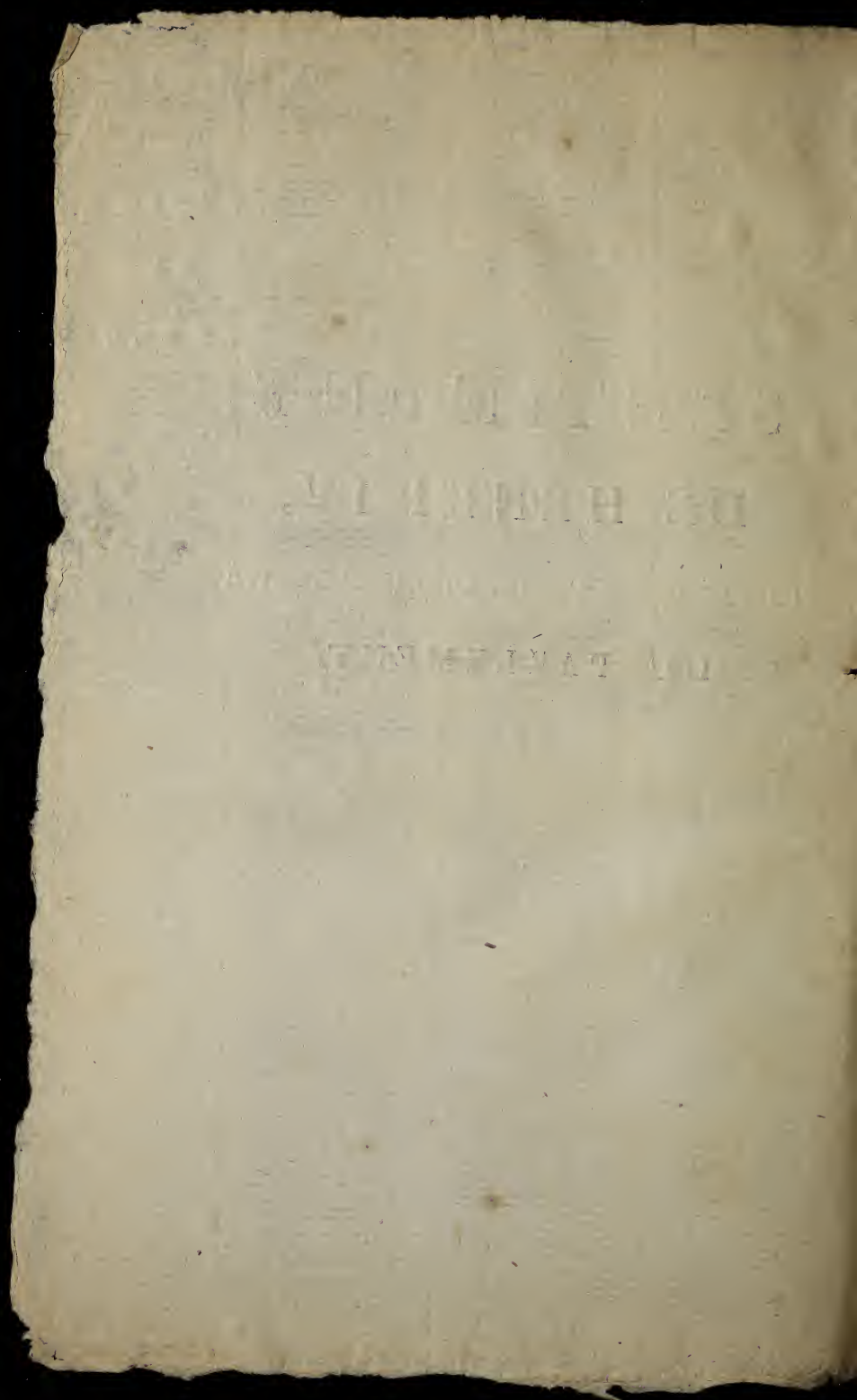
3244

SENTIMENT

DE HENRI IV,

SUR LA QUESTION DE L'INDISSOLUBILITÉ

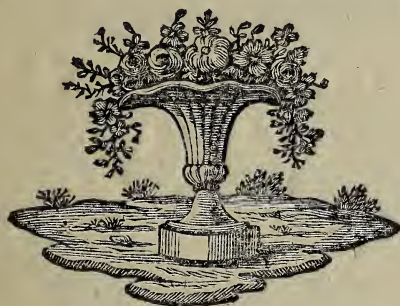
DU PARLEMENT.



SENTIMENT DE HENRI IV,

SUR LA QUESTION DE L'INDISSOLUBILITÉ
DU PARLEMENT;

*Avec des réflexions historiques sur cette
matière importante.*



1788.

STATEMENT

DE HIERI IV

OF THE COURT OF COMMONS

IN PARLIAMENT

ASSEMBLED





SENTIMENT DE HENRI IV,

SUR LA QUESTION DE L'INDISSOLUBILITÉ
DU PARLEMENT;

*Avec des réflexions historiques sur cette
matière importante.*

LE Parlement, dans ces derniers temps, a fondé en grande partie son indissolubilité sur l'opinion de *Henri IV*, qui, dit-on, reconnoissoit dans ce Corps un droit de remontrance indéfini, lequel emporte un droit tacite de résistance, & ne sçauroit subsister avec l'idée d'un Corps dissoluble.

Si l'opinion de ce grand homme, qui a été le Restaurateur de son Royaume, en même temps qu'il est la tige de la Maison régnante, est sans contredit d'un grand poids, il est important de la faire connoître par les faits.

On se contentera d'en rapporter un seul ; il est décisif , parce qu'il intéressoit la tranquillité du Royaume , & qu'il est consigné dans les registres même du Parlement.

Henri IV , après avoir soumis les Ligueurs , chargea les Sénéchaux , Baillis & leurs Lieutenans , de faire , chacun dans son ressort , le dénombrement des temples , des familles , & des Ministres Religionnaires , ce qui fut achevé au commencement de Mars 1598.

On fut par ce dénombrement , qu'il y avoit alors dans le Royaume six cent quatre-vingt-quatorze temples , deux cent cinquante-sept églises de Fief , deux mille huit cents Ministres , quatre cents Proposans , & deux cent soixante-quatre mille familles Protestantes , entre lesquelles il y avoit deux mille quatre cent soixante-huit Maisons nobles.

Par ce dénombrement , *Henri IV* jugea du bien & du mal qu'il pouvoit recevoir des Religionnaires. Après avoir comparé l'un & l'autre avec l'état présent de son Royaume , à l'égard de l'*Espagne* & de l'*Angleterre* , il crut que ses affaires demandoient qu'il donnât un Edit favorable aux Protestans.

Quatre motifs le déterminèrent à prendre ce parti.

1°. Afin d'obliger l'*Espagne* à faire une paix

avantageuse à la *France*, & la Cour de *Rome* à concourir avec ardeur au traité (1).

Le Roi, par cet Edit, s'attachoit les Religionnaires de son Royaume, ceux d'*Allemagne*, de la *Hollande* & de l'*Angleterre*; sa puissance alloit s'accroître, & devenir plus formidable à l'*Espagne*.

2°. Le Roi, par son Edit, endormoit la Reine *Elisabeth*, qui auroit pu être mécontente de la paix qu'il alloit conclure sans lui en avoir fait part; cet Edit devoit plaire à cette Princesse, protectrice ouverte des Protestans François (2).

3°. *Henri IV* craignoit qu'après avoir fait la paix avec l'*Espagne*, il n'eût ensuite à soutenir une guerre civile; les Protestans de son Royaume le voyant en paix avec le Roi *Philippe*, leur ennemi juré, étoient frappés de l'idée que ce Prince vouloit obliger *Henri* de les détruire. Cette crainte des Protestans François, nourrie par les *Anglois* & les *Hollandois*, pouvoit replonger le Royaume dans la combustion; il étoit donc nécessaire de rassurer & de tranquilliser les Réformés.

(1) Cette paix fut conclue à Vervins le 2 Mai 1598.

(2) Grég. Létii. Vie d'Elisabeth, part. 2, t. IV.

4°. Les services que *Henri IV* avoit reçus des Religionnaires de France, fut un motif pressant de leur accorder la liberté de Religion; il attachoit tant d'importance à ces services, qu'il ne faisoit aucune difficulté de dire, que sans les Réformés, *il seroit encore Roi titulaire de Navarre, & que s'ils ne l'eussent assisté, il n'auroit jamais eu la pensée d'entreprendre de soutenir ses justes prétentions à la Couronne de France, & qu'il leur devoit la meilleure partie du succès de cette entreprise.*

Voilà les motifs qui déterminèrent l'Edit de *Nantes*, qui fut dressé par le Président de *Thou*, & par *Colignon*, Chancelier de Navarre, & qui contient quatre-vingt-douze articles (1).

Les Catholiques en furent surpris, & le Clergé mécontent; plusieurs Prélats s'en plainquirent au Roi, qui leur répondit : *Quod scripsi, scripsi.*

Le Pape écrivit au Cardinal de *Médicis*, son

(1) L'Edit de *Nantes* est daté du mois d'Avril 1598. Le Président Hénaut, dans son *Abrégé Chronol.* dit que M. *Forget de Fresne*, Secrétaire d'Etat, a dressé l'Edit de *Nantes*; cependant vingt pages plus bas, il se donne une espece de démenti, en disant que cet Edit ne fut rédigé que d'après les Mémoires du Président de *Thou* & du Chancelier *Colignon*.

Légat , de se joindre aux Ambassadeurs d'*Espagne* , pour engager le Roi à révoquer son Edit , ou du moins à diminuer les privilèges accordés aux Protestans ; il leur répondit : *Messieurs , vous avez fait la paix au dehors ; pour moi j'ai été obligé de la faire au dedans de mon Royaume , & de me servir de ce moyen , sans lequel j'aurois bien eu la paix avec vous , mais je n'y aurois pas trouvé la mienne.*

Henri IV envoya une copie de son Edit avec une lettre à la Reine d'*Angleterre* , qui en remercia ce Prince par un de ses Gentilshommes , qu'elle envoya en France , & qu'elle chargea de féliciter de sa part les principaux Chefs des Réformés , & deux ou trois des plus fameux Consistoires sur cet événement.

L'Edit de *Nantes* avoit souffert de grandes difficultés dans le Conseil ; les disputes y avoient duré quatre jours ; enfin l'autorité du Roi l'emporta , & il fut envoyé aux Parlemens.

Celui de Paris refusa de l'enregistrer. Le Roi réitéra ses jussions ; le Parlement fit des remontrances ; la première réponse du Roi fut celle-ci : *Je suis plus Catholique que vous , je suis fils aîné de l'Eglise , & il n'y a pas un de vous qui puisse prendre ce titre ; je suis mieux que pas un de vous avec le Pape , & si je l'entreprendois , je*

vous ferois déclarer tous Hérétiques , pour ne m'obéir pas (1).

Enfin le Roi , fatigué des délais que cette Cour apportoit à l'enregistrement de son Edit , fit venir au Louvre les principaux Magistrats , & leur dit : *Je vous ai priés & ordonné de vérifier & de faire exécuter l'Edit que j'ai accordé à ceux de la Religion Prétendue Réformée ; je n'ai rien fait en cette occasion , que pour établir la paix dans mon Royaume & dans ma Maison , après l'avoir donnée au dehors. Vous me devez l'obéissance & le respect , par rapport au rang que je tiens , & à la dignité dont je suis revêtu , sans parler des bienfaits dont je vous ai comblés. Si vous continuez de vous opposer à la vérification & à l'exécution de mon Edit , vous m'obligerez de me servir de mon autorité , & si j'en ai du chagrin , votre crime & votre ingratitude n'en feront que plus blâmables. Je suis votre Roi , je vous le commande & vous l'ordonne , sous peine de désobéissance. Je sais bien casser mes Régimens quand ils ne font pas leur devoir , voyez ce qui vous arrivera si vous ne faites pas le vôtre ; je n'en ferai pas moins publier & exécuter mon Edit.*

(1) Voyez un petit Livre intitulé : *Intérêts des Princes d'Allemagne* , t. I , §. 2.

J'ai suivi la traduction françoise que *Bourgeois du Chatenet* a faite d'un Ouvrage latin, intitulé : *De formâ statûs Imperii Romano-Germanici*, composé par *Transée*, déguisé sous le Pseudonyme de *Hyppolitus à Lapide*. La traduction est intitulée : *Intérêts des Princes d'Allemagne*.

L'Auteur, pour appuyer la certitude du discours de *Henri IV*, qu'il a inséré dans son Ouvrage, ajoute : *J'ai cru devoir rapporter en cet endroit les paroles de ce grand Roi, qui furent recueillies par quelques personnes qui les rapportèrent en Allemagne ; elles sont à peu près semblables à celles que l'Historien Matthieu a insérées dans la vie de Henri IV.*

M. de Marillac, Garde des Sceaux, en parlant de la réponse de ce Prince, dit : *Qu'ayant mandé les Députés du Parlement, il leur parla long-temps & en paroles si autorisées, qu'il ne se peut rien dire de plus. La nécessité, ajouta-t-il, m'a fait faire cet Edit ; je suis Roi, & parle en Roi ; je veux être obéi : à la vérité, la justice est mon bras droit ; mais si la gangrene est au bras droit, le gauche doit le couper. Quand mes Régimens ne me servent plus, je les casse (1).*

(1) Ceci est tiré d'un Mémoire manuscrit de M. de Marillac, page 137, in-fol.

• L'opinion de *Henri IV* sur l'indissolubilité du Parlement, a donc été bien différente de celle qu'on lui a supposée. Il ne faut pas croire ici que ce soit la Royauté offensée par la résistance, qui ait parlé; c'étoit un Prince de quarante-cinq ans, auquel ses travaux avoient donné autant d'expérience, qu'il avoit acquis de connoissances en politique (1).

Je me déclare l'ennemi de tout esprit de système. Dans un Etat qui n'a pas une Constitution écrite, où faut-il puiser l'esprit de la police publique qui doit le régir? Dans l'Histoire.

Qu'est-ce que l'Histoire nous montre depuis le commencement de la Monarchie? Trois choses distinctes.

Pouvoir Législatif.

Assemblées Nationales.

Cours de Justice.

P R E M I E R E R A C E.

Pouvoir Législatif.

Le pouvoir de faire des Loix est le fondement du Trône, & le premier des droits régaliens.

(1) *Henri IV* avoit cet âge lorsqu'il donna l'Edit de Nantes, qui est du mois d'Avril 1598.

Il est inhérent à la puissance souveraine , imprescriptible , & incommunicable ; du moins c'est-là ce qui constitue la pure Monarchie.

On voit que *Clotaire* , *Childebert* , *Chérebert* , *Dagobert* , ont fait , à l'exemple des Empereurs Romains , de nouvelles Constitutions & des Edits pour l'administration de la Justice.

Nos anciens monumens renferment sept Ordonnances faites par les Rois *Mérovingiens* (1) , & l'on découvre des fragmens de plusieurs autres dans *Grégoire de Tours* , & dans les Conciles qui les ont citées pour appuyer leurs Réglemens. On voit de plus , que les Maires du Palais , devenus usurpateurs , ne faisoient les Loix qu'au nom du Roi , lors même qu'ils en faisoient de contraires à leurs intérêts.

Assemblées Nationales.

Les Rois Francs consultoient les *Seigneurs* avant de faire des Loix ; cela est d'une vérité constante ; ils étoient dans cet usage avant même la conquête des Gaules. *Cent camarades* , dit *Tacite* au chapitre 5 , *servoient de conseil au Prince* , & *donnoient du poids à ses décisions*.

(1) Voyez le Recueil des Historiens des Gaules , par Dom Bouquet , vol. IV , §. 4.

Lors donc que les Rois ont convoqué des Assemblées, même pour y faire des Loix, c'étoit moins pour y faire part aux Seigneurs du pouvoir législatif, que pour prendre leurs avis sur les Loix qu'ils vouloient faire. On ne remarque aucune opposition entre la plénitude du pouvoir & le conseil, ou même le consentement des Représentans d'une Nation; les anciens Empereurs Romains ne perdoient rien de leur autorité, en faisant les Loix par l'avis du Sénat.

Grotius & *Puffendorf* supposent la nécessité d'un contrat *pignoratif* dans la formation de toutes les Monarchies (1). Quelques Ecrivains sont partis de là pour supposer à leur tour, qu'il y a eu un contrat de cette espece entre *Mérovée* ou *Clovis* d'une part, & leurs sujets Francs de l'autre.

Je voudrois en pouvoir trouver quelque vestige dans nos anciens monumens; mais comme ils gardent à cet égard un silence absolu, je me fais à moi-même cette question très-simple: Dans la supposition d'un contrat *pignoratif*, qui a pu stipuler alors les intérêts de la Nation?

(1) *Grot. de Jure Bell. & Pac.* l. II, c. 7. *Puffendorf*, Droit de la Nat. & des Gens, l. VII, ch. 3, §. 1.

le Clergé & le Peuple ont-ils pu y avoir quelque part ?

Avant *Clovis*, il n'y avoit point de Clergé parmi les *Francs* ; après que ce Prince eut embrassé la Foi Chrétienne, les Evêques n'eurent pas d'abord des dignités temporelles ; ils ne furent ni Ducs, ni Comtes. Ils ne purent donc avoir aucune part au contrat pignoratif supposé, à moins qu'on ne dise que les Evêques des Gaules, sous *Clovis*, aient succédé aux *Bardes des Francs*.

Quant à l'Ordre du Peuple, depuis appelé *Tiers-Etat*, il n'a pas pu y avoir plus de part que le Clergé, puisque cet Ordre n'a été appelé aux Assemblées Nationales que sous *Philippe le Bel*, en 1302 ; idée alors toute nouvelle, que le Ministre *Enguerrand de Marigni* suggéra ; les Rois *Francs*, en remontant jusqu'à l'origine de leur Monarchie, n'y avoient pas pensé.

De tout cela, il faut conclure que ce sont les Seigneurs, la Noblesse, qui sont les Représentans originaires de la Nation auprès du Roi, & qu'eux seuls formoient, dans l'origine, ces Assemblées, qualifiées du *Champ de Mars*, parce qu'elles se tenoient au mois de Mars de chaque année ; les Rois y demandoient l'avis des Seigneurs sur les affaires publiques. Il est

impossible de donner une description exacte de ces Assemblées, ni de la forme de leurs délibérations, les anciens monumens ne fournissant presque rien sur cette matiere.

Cours de Justice.

Outre les Assemblées du *Champ de Mars* ; il y en avoit d'autres dans chaque Province, pour l'expédition & le jugement des procès. C'étoient les Ducs & les Comtes qui les convoquoient, chacun dans son district, & elles étoient appelées *Plaids* ou *Malles*, ou *Judicium Francorum*.

On voit combien se sont trompés ceux qui ont confondu, pour soutenir des prétentions exagérées, ces Assemblées judiciaires avec les *Nationales*.

Le lieu où se tenoient ces Assemblées judiciaires, étoit appelé *Mallberg*, c'est-à-dire, montagne ou colline du Jugement, parce qu'elles se tenoient ordinairement sur une éminence ; le terme de *Mauberge* s'est conservé dans plusieurs anciens Coutumiers.

Il y avoit d'autres juridictions inférieures & ordinaires ; savoir, la Cour des *Dixaines*, celle des *Centaines*, & celle des *Barons*, qui ressortissoient à la Cour des Ducs & des Comtes,

qui eux-mêmes étoient alors encore des Officiers amovibles, comme ils l'avoient été sous les Empereurs Romains.

La Cour du Roi ou du Palais, dont le Comte *Palatin* étoit le Chef, étoit le dernier degré de Jurisdiction; le Roi y présidoit quand il le jugeoit à propos, & les Seigneurs qui formoient la Cour, y formoient aussi son Conseil. Cette *Théade*, c'est ainsi que cette Cour est qualifiée dans quelques anciens monumens, jugeoit les procès importants, & interprétoit les Coutumes & les Loix.

Chilperic, qui commença son regne vers l'an 450, fit ajourner à la Cour deux particuliers, nantis de lettres injurieuses à sa personne; il les interrogea lui-même, & fit comparoître un Evêque & quelques autres personnes accusées d'en être les Auteurs (1). La *Théade* suivoit *Dagobert* dans les visites qu'il faisoit de son Royaume; il rendoit la justice de l'avis de ses *Thungins* ou Conseillers (2). C'est ce Tribunal qui a fait le procès à *Imperiosus* & à *Eunomius*, dont parle *Grégoire de Tours* (3).

(1) Grég. de Tours, l. VI, p. 363. Edit. *Ruinart*.

(2) Aimoin, l. IV, c. 19. & Frédég. Chron. p. 757, même édition.

(3) Grég. de Tours, l. VII, n^o. 23.

S E C O N D E R A C E .

Pouvoir législatif.

L'approbation & la publication des Loix faites dans les Assemblées convoquées par *Charlemagne*, ne prouvent pas que l'autorité souveraine résidât dans ces Assemblées. Le Prince consultoit avant que d'ordonner ; il écoutoit des Conseillers éclairés, pour être digne d'être obéi ; il pensoit à donner une solide autorité à ses Ordonnances, en montrant publiquement qu'il ne vouloit user de son pouvoir que pour la justice, & attirer du respect à ses Loix, en exigeant que des Assemblées nationales fussent en quelque sorte cautions de leur équité envers le public.

Un Gouvernement si sage dégénéra sous *Louis le Débonnaire* ; la Noblesse mécontente l'abandonna à la discrétion des Evêques, qui osèrent le déposer, parce que Pépin, son grand-pere, avoit eu recours à eux pour se faire sacrer & couronner, cérémonie qui ne fut employée par aucun des Rois de la premiere Race. Il fut ensuite rétabli sur son trône ; mais il n'y put faire remonter avec lui l'autorité de son pere.

Charles le Chauve, son fils, Prince léger, accoutuma les François à la légèreté, à quelque

chose de pis encore , à l'infidélité , qui traîne à sa suite l'usurpation. Ce fut ainsi qu'il disposa les Seigneurs à rendre leurs Gouvernemens & leurs Magistratures héréditaires , à s'y rendre indépendans , à partager enfin avec les Rois ses successeurs , l'autorité souveraine , & à ruiner l'édifice politique , élevé par *Charlemagne* , pour lui substituer le Gouvernement féodal.

Dès lors le pouvoir législatif fut entamé par les Seigneurs ; & bientôt on ne vit plus , de toute part , que des ruines & des usurpations.

Assemblées Nationales.

Les guerres civiles , & celle des *Sarazins* , sous *Charles-Martel* , qui régnoit réellement sous le nom du dernier Roi *Mérovingien* , avoient arrêté la tenue des Assemblées annuelles & nationales. *Pépin* son fils les remit au premier de Mai de chaque année ; leur forme & leur époque changerent sous *Charlemagne* & ses descendans ; les Evêques , devenus Seigneurs temporels , y furent admis avec les Seigneurs , & s'arrogerent bientôt la voix délibérative , au lieu de la consultative. Rien ne prouve mieux un droit préexistant , que son usurpation , & rien ne prouve mieux l'usurpation , que les efforts que l'on fait pour se maintenir dans un droit nouveau. Sous

Charles le Chauve, les Evêques & les Seigneurs firent des unions & des confédérations pour partager avec le Roi le pouvoir législatif (1). S'ils en avoient eu le droit, ils ne se feroient point confédérés contre le Roi ; ils vouloient usurper ; donc le droit n'appartenoit avant qu'au Roi.

Telle étoit la face du Gouvernement après *Charles le Chauve* : Rois enfans , ou timides ; les premiers ne pouvoient rien , les seconds n'osoient rien.

Cours de Justice.

Les Juridictions ordinaires continuèrent sous la même forme. *Charlemagne*, après l'expédition d'Espagne, créa, sur-tout dans l'*Aquitaine*, un grand nombre de Magistratures subordonnées, depuis le duché jusqu'à la *Viguerie* & au *Capitoulat*. Le pouvoir des Prélats s'agrandit sous ses successeurs ; une affaire commencée dans un Tribunal laïque, pouvoit être évoquée à celle d'un Evêque ; ce privilège étoit fondé sur une Loi attribuée à *Constantin*, & que l'on croit aujourd'hui fausse : on recherchoit alors & on adoptoit les Loix Impériales. *Charlemagne* & son fils firent observer celles-ci ; la Jurisdiction, nommée de

(1) Baluze en rapporte un monument très-important.

Chrétieneté, embrassa toutes sortes d'affaires (1).

Les Rois ayant étendu leur Empire au delà des Alpes, firent des voyages en Italie, & amenoient avec eux leur Conseil ordinaire; en en laissant un autre dans les Gaules. *Charles le Chauve*, en passant en Italie, laissa Louis, son fils aîné, pour gouverner en son absence le Royaume; il lui composa un Conseil, dont *Ingilwin*, Evêque de Paris, *Reincluce*, de Tournai, *Odon*, de Beauvais, & *Adalor*, Comte du Palais, furent les principaux Membres.

On donna aux *Malles* le nom d'*Affises*, lorsqu'on les convoquoit pour y publier les Loix nouvelles, & pour obliger les Juges d'y venir répondre de leurs Sentences. Comme le nombre des Loix n'étoit pas alors fort étendu, la lecture n'en étoit pas longue, ni le souvenir difficile. Mais la multiplicité des abus ayant fait multiplier les Loix, celles-ci, vers la fin de la seconde Race, furent l'occasion de plusieurs désordres. Il ne fut plus possible de lire les Loix, d'en instruire les Juges, ni d'en punir les contraventions. Les *Affises* furent supprimées pendant les dixième & onzième siècles, & elles ne furent rétablies que lorsque

(1) Voyez *Guibert*, dans un de ses Manusc. sur Vanespen, au commencement.

les Seigneurs eurent des Juges dépendans d'eux ; ils tinrent alors des *Affises* pour interroger leurs Juges sur leur ministère , & répondre aux plaintes portées contre eux.

TROISIEME RACE.

Pouvoir législatif.

Lorsque *Hugues Capet* monta sur le trône, on distinguoit dans le Royaume deux sortes de pays , celui du Domaine du Roi , & celui des *Hauts-Barons* ; on distinguoit aussi deux pouvoirs législatifs.

Quand les Rois faisoient des Ordonnances pour les pays de leur domaine, ils n'usoient que de leur autorité ; mais quand ils donnoient des Loix qui concernoient aussi les *Hauts Barons*, ils les concertoient avec eux , & ceux-ci ne les recevoient qu'autant qu'elles leur convenoient ; c'étoit la suite de l'usurpation des Seigneurs pendant la décadence de la race de *Charlemagne*. L'Etat se trouvoit alors attaqué d'une maladie si invétérée , que le Souverain ne pouvoit entreprendre de l'en tirer subitement, sans peut-être faire écrouler la Monarchie. Le seul parti qui lui restoit , ce fut de changer, pour ainsi dire, le mal en bien, par une approbation ou une tolérance publique, &

peler désormais un *privilege*, ce qui n'avoit qu'une *usurpation* (1). Mais comme l'abus, que nom qu'on lui donne, ne se prescrit point, le pouvoir législatif est rentré successivement dans le sein du Roi, à mesure que les lignées des *Barons* sont venues à s'éteindre, & depuis leurs siècles les Rois en font les seuls possesseurs en France.

Assemblées Nationales.

Le partage du pouvoir législatif entre le Roi & les Seigneurs Laïques & Ecclésiastiques, avoit eu leur convocation nécessaire dans toutes les causes qui intéressoient l'universalité. Les Assemblées, qualifiées de *Placités*, de *Conseils*, de *Colloques*, durant la seconde Race, rendoient les décisions, en matière judiciaire, portèrent le nom de *Judicium Francorum* (2), prirent

Sic se magnorum beneficia semper extollunt, ut imperare nequeunt, jura venerationis imponant.
 Bodin. Variar. l. VIII.

Voyez Frédegair, Chron. c. 37, 38, 39 & 40.
 l. Metens. ad ann. 755. item carta Monast. Gello-
 — Actum Villari, Idibus Octob. in anno quo Carolus,
 Lotharingæ, ob levitatem suam, Judicio Francorum,
 Charredatus, & Hugo, qui dicitur Capet, secundum
 sublimatus.

celui de *Parlamentum*, vers le temps de *Philippe Auguste*. Ce mot est visiblement dérivé du *v. parabolare*, dont on a fait ensuite le mot *parler*, & qu'on trouve déjà employé dans plusieurs des Capitulaires de *Charles le Chauve* (1). L'Auteur de la Vie de *Louis le Jeune*, pere de *Philippe Auguste*, l'emploie en ces termes : *Eodem anno castro Vexeliaci magnum Parlamentum congregati ibi Archiepiscopi & Abbates, & magna pars principum Franciæ, congregati fuerunt.*

Le Sire de *Villehardouin*, contemporain de *Philippe Auguste*, en parlant du projet du voyage de la Terre-Sainte, s'exprime ainsi au Livre premier de son Histoire : *Après prisrent li Baron un Parlement à Soissons, pour savoir quand ils voldroient mouvoir, & quelle part ils voldroient tourner.*

L'Auteur de la Vie de *Louis VIII* dit, sous l'année 1224 : *Ludovicus, Rex Franciæ, apud Parisios Palamentum generale tenuit.* On trouve dans *Guillaume de Nangis* la même expression à l'égard du Parlement, convoqué par *Saint Louis* : *Eodem anno, intra octavas Sancti Dyonisii, convocatus Rex Francorum Ludovicus grande Parisiis Palamentum.*

(1) Capitul. Car. cal. tit. 12, c. 1; tit. 21, c. 2; & tit. 23, c. 4. *Principes nostri parabolaverunt similes.*

On se servoit , à cette époque , du même terme *Angleterre* ; les actes de Rymer en fournissent.

On voit donc que , dans les premiers temps de la troisième Race , le mot *Parlement* ne signifioit qu'un colloque , une conférence tenue , par l'autorité du Roi , par les Seigneurs Laïcs & Ecclésiastiques , qui seuls composoient les Assemblées Nationales. Elles ne changèrent de forme que sous *Philippe le Bel* , qui , en 1302 , ce que nous appelons le *Tiers-État* ; idée alors toute neuve , comme il a déjà été observé , & qui fut suggérée par le Ministre *Guillaume de Marigny*. C'est depuis cette époque qu'il est question des *Etats-Généraux* en France.

Cours de Justice.

Comme les *Hauts-Barons* s'étoient arrogé le pouvoir législatif , il s'étoient attribué aussi celui de juger des Juges , & même de juger en dernier ressort les habitans de leurs terres. Ils créèrent des Tribunaux , créèrent des Magistrats , les uns pour juger en première instance , les autres pour recevoir les appels & les décider. Ils donnèrent aux uns la Haute-Justice , aux autres la Basse ; à de certains ils n'accordoient

ni l'une ni l'autre ; cette différence est peut-être l'origine de la maxime de Droit : *Que le Roi n'a rien de commun avec la Jurisdiction.*

Tel fut le pouvoir judiciaire des *Hauts-Barons* dans les onzième , douzième & treizième siècles. Juges indéfinissables , Juges néanmoins instruits de la Jurisprudence du temps , & qui rendoient exactement la justice à leurs sujets. Ils faisoient les plus grands efforts pour s'arroger la Jurisdiction en dernier ressort sur leurs Vassaux ; le Roi la leur contestoit , & souvent il n'étoit pas le plus fort. Quand les circonstances lui étoient favorables , il faisoit tenir , par ses Commissaires , des *Grands Jours* dans les terres des *Hauts-Barons* , pour recevoir & juger les appels ; & pour les causes de son propre Domaine , l'exercice du droit de régale , le jugement des causes de pairie & d'hommage , il établit enfin une Cour sédente à Paris , pour y tenir deux *Parlemens* ou sessions dans l'année. C'est ainsi que , par une métaphore assez bizarre , le Corps lui-même prit le nom de sa séance , comme le Châtelet a pris celui du lieu où il s'assemble.

Cette Cour , le Roi la composa d'abord de Gens de son Conseil , auxquels il associa les *Baillis* & les *Sénéchaux* ; cela est prouvé par une Ordonnance du Roi *Philippe le Bel* , de l'

1291 , & qu'on trouve dans le premier volume des *Ordonnances du Louvre*, p. 320.

Le premier article de cette Ordonnance porte : Que pendant toute la durée du présent *Parlement* , trois personnes du *Conseil du Roi* siégeront chaque jour , pour entendre les Requêtes ; ce qui semble prouver combien est fautive l'affertion de certains Ecrivains , qui prétendent que les fonctions des Gens du Conseil du Roi sont incompatibles avec celles des Membres du Parlement.

Par l'article 2 , il est ordonné , que toutes les semaines , le Vendredi , le Samedi , le Dimanche , & les autres jours , si les circonstances l'exigent , quatre ou cinq personnes du *Conseil* siégeront pour expédier les Requêtes & Causes des pays de Droit écrit.

L'article 3 prouve que les *Gens du Conseil* n'étoient pas seulement commis pour expédier les *Requêtes* , mais encore les *Enquêtes* , c'est-à-dire , les Procès par écrit ; car il porte : Que pour entendre & décider les *Enquêtes* , quatre personnes du *Conseil* du Roi siégeront chaque semaine , le Lundi , le Mardi ; & d'autres aussi , au nombre de quatre , le Mercredi & le Jeudi.

L'article 4 distingue la *Chambre des Plaiids* ,

qu'on a depuis appelée *Grand'Chambre*, des *Enquêteurs*, au sujet desquels il dit qu'ils n'y auront entrée que lorsqu'ils seront mandés.

L'article 5 prouve que les *Baillis & Sénéchaux* avoient entrée au Parlement, mais qu'ils étoient obligés de se retirer lorsqu'on procédoit au jugement, à moins qu'ils ne fussent du *Conseil ordinaire du Roi*; & dans ce cas encore, ils étoient tenus de se retirer dans toutes les Causes où ils pouvoient avoir quelque intérêt, directement ou indirectement. Au reste, quoi qu'ils fussent du Conseil du Roi, ils ne pouvoient être commis ni aux *Requêtes*, ni aux *Enquêtes*.

Les *Baillis & les Sénéchaux* se rendoient donc au Parlement, autant par une prérogative attachée à leurs charges, que pour y rendre compte de leur conduite : la *Chambre des Plaids* étoit proprement la *Cour*; ceux qui la composoient étoient qualifiés de *Maîtres de la Cour*, *Magistri Curie*.

Une Ordonnance antérieure de dix-huit ans, & donnée par *Philippe le Hardi* le 23 Octobre 1274, prouve l'existence de cette *Chambre de Plaids*, par celle des *Avocats*; elle impose à ceux-ci l'obligation de prêter annuellement un serment, portant, qu'ils ne se chargeront que

de Causes justes; qu'ils les défendront diligemment & fidèlement, & qu'ils les abandonneront dès qu'ils verront qu'elles sont mauvaises; que leurs salaires ne pourront excéder la somme de 30 livres, &c. (1).

Enfin *Philippe le Bel* donna une nouvelle forme à cette Cour, qualifiée de *Parlement*, par sa célèbre Ordonnance du 23 Mars 1302, rendue dans une Assemblée de trois Etats, in *Congregatione trium Statuum*.

Cette Ordonnance fait voir d'abord, que de pouvoir plaider par *Procureur*, étoit encore regardé comme un *privilege*, puisqu'il n'étoit accordé qu'aux *Prélats* & aux *Barons*.

Elle ordonne ensuite, que les Procès par écrit soient jugés dans l'espace de deux ans au plus, à compter du jour du rapport (2).

Elle soumet le *Procureur* du Roi lui-même à faire, dans les Procès poursuivis à sa requête, le serment de *calomnie*; ce qui prouve combien la réclamation de *Mahaut d'Artois*, poursuivie

(1) Voyez cette Ordonnance au même volume, pag. 300.

(2) Les *Enquêteurs* ou *Inspecteurs des Enquêtes*, comme on les nommoit, n'étoient chargés que du rapport des Procès par écrit; là finissoient leurs fonctions; la *Chambre des Plaid*s les jugeoient.

en 1319 à la requête du Procureur du Roi ; étoit légitime (1).

Enfin , pour la commodité des Justiciables , y est-il dit , & une plus prompte expédition des Causes , il y aura annuellement deux Parlemens à Paris , deux Echiquiers à Rouen , deux Grands-Jours à Troies , & un Parlemene à Toulouse.

Sur quoi il faut observer , que le Roi étoit , à cette époque , en possession du Duché de Normandie , & des Comtés de Champagne & de Toulouse , à titre de confiscation , par rapport à la Normandie , & à titre de succession , par rapport à la Champagne & au Languedoc ; il faut considérer encore , que les anciens Pairs ou Barons de France étoient en possession de tenir des Cours de Justice , dont les séances étoient diversement qualifiées d'Echiquiers en Normandie , de Parlement en Languedoc & en Bretagne , & de Grand-Jours , ou Jours de Troies en Champagne. C'est ce qui a fait dire à Beaumanoir , dans sa Coutume du Beauvoisis , ch. 34 , chacun Baron est Souverain en sa Baronnie ; avec cette modification pourtant , que les sujets des Barons

(1) Cet article étoit conforme à la disposition du Droit Romain. Voyez les Instituts de *panā temere litigantium* , §. 1.

pouvoient avoir recours à la Cour du Roi en deux cas , *pour défaut de droit , & faux jugement*. Ces deux cas sont expressement réservés dans l'accord fait entre le Roi *Saint Louis* , & *Pierre Mauclerc* , Duc. de Bretagne, en 1231 (1). C'est donc pour continuer l'ancienne forme judiciaire dans les Provinces de *Languedoc* , de *Normandie* & de *Champagne* , que *Philippe le Bel* ordonna la tenue d'un Parlement à *Toulouse* , d'un *Echiquier en Normandie* , & de *Grands-Jours à Troies* , par des Commissaires tirés de la Cour de Parlement de Paris.

L'Ordonnance de 1302 ne nous apprend point quelle étoit précisément la composition de cette Cour ; mais ce qu'elle n'exprime pas , se trouve abondamment supplée par l'Edit de Louis XI, de l'an 1461 , dont le préambule porte : *Notre Cour*

(1) *Primò , quòd à falso & pravo judicio , seu sententiâ iniquâ , in suo Parlamento Britannicæ futuris temporibus latis , appellabitur ad nostrum Parlamentum. Secundò , quòd ab eodem Duce , ob defectum seu denegationem juris , ipso tamen Duce super hoc primitus in propria personâ , si bono modo & in loco tuto poterit inveniri , tribus vicibus per intervalla temporis sufficienter summato & requisito , ipso Duce hoc renitente , & quòd absit denegante , & ab causam ressorti ipsorum duorum punclorum seu casum , & non aliàs. Ordonnances du Louvre , 1 vol. pag. 369.*

souveraine de Parlement est de toute ancienneté, constituée & ordonnée par nos prédécesseurs de bonne mémoire Rois de France, du nombre de cent personnes, c'est à savoir de douze Pairs de France, huit Maîtres des Requêtes de notre Hôtel, & quatre-vingts Conseillers, compris les Présidens (1).

Tout ceci prouve évidemment que le *Parlement* est une Cour de Justice, d'institution purement royale, & rien de plus; & ses registres font foi qu'il a subi en différens temps des réformes, des réductions ou des augmentations, selon le bon plaisir du Monarque. Rien ne constate davantage cette vérité, que la vacance de droit de toutes les charges au moment de la mort du Roi, jusqu'à ce que son successeur y

(1) Il est très-remarquable que la réduction des Membres du Parlement au nombre primitif a été vivement sollicitée par les Etats-Généraux tenus à Blois en 1576, & que ceux mandés à Sens le 10 Septembre 1614, remis au 10 Octobre à Paris, & ouverts le 27 du même mois, ont, dans leurs cahiers, présentés au Roi Louis XIII *séant en son Lit de Justice*, sollicité de nouveau la même réduction, avec la suppression des Requêtes. En sorte que Louis XVI n'a fait que remplir, à l'égard du Parlement, le vœu de deux Assemblées d'Etats-Généraux.

eût confirmé, par des Lettres-Parentes, ceux qui les exerçoient.

On voit dans l'Histoire, qu'après la mort de *Charles V*, la maxime de la confirmation & du nouveau ferment ayant été négligée sous la minorité de *Charles VI*, & la discorde des Princes qui se disputoient la Régence, ayant fait oublier d'envoyer des Lettres au Parlement pour le confirmer, cette Cour se continua elle-même. Mais en 1388, lorsque *Charles VI* eut pris le gouvernement, ce Prince répara amplement l'oubli qui avoit été fait de ses droits; & par une Ordonnance qui est du 29 Janvier de cette année, il retrancha plusieurs Conseillers de la *Chambre des Plaid*s; & par une seconde Ordonnance du 9 Février suivant, il changea entièrement sa discipline.

L'usage des confirmations se suivit de regne en regne jusqu'à la mort de *Louis XIII*. Son fils & son successeur n'avoit alors que quatre ans, huit mois, & quelques jours. On écrivit, en son nom, au Parlement, une lettre portant: *Nous vous ordonnons & vous exhortons, autant qu'il est possible, après avoir fait à Dieu les prieres que vous devez pour le repos de notredit Seigneur & pere, vous ayez, nonobstant cette mutation, à continuer la fonction de vos charges, & administrer*

la justice à nos sujets , ainsi que le devoir de vos charges vous obligent selon l'intégrité de vos consciences , jusqu'à ce que vous en ayez fait & prêté le serment accoutumé. Les Gens du Roi furent envoyés à la Reine pour savoir l'heure que le Parlement pourroit avoir l'honneur de saluer le Roi , & lui rendre les devoirs qui lui étoient dus. Ils virent le Chancelier , qui leur dit : *Que MM. du Parlement seroient bien venus cejourdhui 16 Mai , à trois heures de relevée.* Les Gens du Roi insisterent pour avoir audience de la Reine. Après quelques contestations sur ce point , le Chancelier leur dit d'attendre au parquet les ordres qu'il leur enverroit : il leur parla ensuite du nouveau serment qui faisoit de la peine au Parlement ; il dit que la lettre qui avoit été écrite , étoit conforme à celle qu'on adressa au Parlement en 1547 , après la mort de *François Premier* ; qu'à la vérité on n'avoit point persisté à exiger ce nouveau serment , mais que le Premier Président *Lisèr* avoit demandé au Roi la confirmation des Officiers du Parlement.

Les Gens du Roi répondirent , *que depuis ce temps , qui approchoit cent années , la face des affaires étoit bien changée ; que les Rois avoient autorisé la disposition des offices , même de judicature ; que l'établissement du droit annuel étoit une*

espece d'hérédité qui assuroit la condition des Officiers, & qui en faisoit une espece de Droit public ; que le Parlement n'avoit pas intention de se dispenser du respect, de l'obéissance & de la soumission qu'il devoit au Roi, contre laquelle il ne vouloit ni ne pouvoit prescrire ; mais qu'il n'avoit en vûe que d'être dispensé des formalités anciennes, qui s'observoient, lorsque les offices étoient de simples commissions.

Cette réponse n'étoit qu'un subterfuge ; il y avoit alors près de deux siècles que les offices du Parlement avoient cessé d'être des commissions, & avoient été rendus perpétuels, en vertu d'un Edit de Louis XI, & cependant cette considération n'avoit point empêché qu'à la mort de *François Premier* on n'exigeât des Officiers du Parlement un nouveau serment ; on ne s'en étoit même pas tenu à en faire la demande : on trouve dans le registre, coté P des anciennes Ordonnances du Parlement, folio 215, 216, 217 & 218, des Lettres de confirmation du 20 Septembre 1548, portant que les Officiers de cette Cour y dénommés, feront le serment au Roi *ès mains de leurs Présidens* ; d'où l'on doit conclure que le Droit public du Royaume exigeoit que les Officiers du Parlement fussent sans pouvoir, à la mort du Roi, jusqu'à ce qu'ils eussent été confirmés par le Roi successeur.

Pour peu qu'on soit versé dans les événemens du dernier & du présent regne , on devinera les motifs qui ont fait négliger la formalité de la confirmation & du nouveau serment , à la mort des Rois Louis XIV & Louis XV.

On peut demander maintenant , où se trouve le premier vestige de la nécessité d'une vérification des Loix nouvelles ? Quelque scrupuleuse recherche que j'aye fait à cet égard , je n'ai rien trouvé d'antérieur à des Lettres de l'an 1413 (1), où il est dit que les *vérifications doivent être concertées par l'avis des Princes & du Parlement*, qui n'étoit alors composé , comme il a été dit , que de *cent personnes* , & ne pouvoit s'occuper des affaires publiques que par *l'ordre du Roi*.

Cette maxime étoit alors si certaine , que lorsqu'après la mort de *Louis XI* (2), & durant la minorité de *Charles VIII*, le Duc d'Orléans, mécontent de la régence de la Dame de Beaujeu, demanda au Parlement qu'il se réunît à lui pour diminuer le pouvoir de la Régente , le Premier Président lui répondit au nom de sa

(1) Voyez ces Lettres dans le registre du Parlement, coté *a*, fol. 248 , 278 & 283.

(2) En 1488 (*vieux style*). Voyez *Dupuis*, Traité de la majorité des Rois , pag. 103. Edit. 1655.

Compagnie en ces termes : *Messieurs de la Cour* sont gens éclairés & lettrés pour vaquer au fait de la Justice ; ils ne peuvent penser à autre chose , sinon que par l'ordre exprès du Roi.

Réflexions.

Ceci n'est pas un ouvrage à système, c'est un petit recueil de faits. Je défie qu'on me donne le démenti sur aucuns ; j'en ai la preuve sous la main : c'est encore moins un ouvrage de commande ; je ne connois aucuns des Ministres actuels , & il est très-probable qu'aucun d'eux n'a envie de me connoître. En sortant des places & des emplois , j'ai cherché la vérité avec l'ardeur d'un homme qui , après avoir été condamné à de longues ténèbres , s'élançe vers la lumière. C'est abuser de la raison , que de vouloir mettre de la méthaphysique dans les faits ; elle égare , elle rend fanatique , injuste , cruel , en Politique comme en Théologie.

Je vais plus loin ; de la maniere dont je suis organisé , si mon existence dans un Etat dépendoit de mon choix , ce n'est peut-être pas en France que je me fixerois ; j'y ai éprouvé de grandes injustices , sans doute par l'abus de la forme de son Gouvernement ; & il y a cent à parier contre un , que de la maniere dont je me suis conduit ,

par-tout ailleurs je n'en aurois éprouvé aucune.

Mais je veux me rendre compte à moi-même des motifs de ma soumission, par le raisonnement comme par les faits.

On a bien sophistiqué, dans différens temps, sur la question des contrats pignoratifs : Des Sujets peuvent-ils, ont-ils qualité, pour traiter, contracter avec leur Souverain ? C'est la première question que s'est faite l'Auteur d'un Ouvrage qui a paru, dans le dernier siècle, sous le titre : *De Jure Magistratûs in subditos*.

Dans les Etats électifs, oui sans doute, puisqu'ils traitent avec un Souverain futur ; ils sont, au moment du contrat, sur un pied d'égalité avec lui, ils peuvent donc imposer à leur soumission des conditions. Telle est la position des *Polonois*, lorsqu'ils élisent un Roi ; telle est celle des Electeurs de l'Empire d'*Allemagne*, lorsqu'ils élisent un Empereur ; telle a peut-être été celle des anciens Pairs de *France*, qui, dans leurs traités avec les Rois, imposoient à leur fidélité la condition, *que le Roi leur feroit justice par leurs Pairs*.

Mais dans une Monarchie héréditaire, comment l'idée d'un *contrat pignoratif* peut-elle se soutenir par celle de l'égalité, lorsque, dès l'origine d'une pareille Monarchie, il n'y a pas

eu , comme en *France* , un contrat par écrit entre le Souverain futur & le peuple ? Le défaut d'un pareil contrat ne peut être suppléé que par une de ces grandes révolutions qui ébranlent les Etats jusque dans leurs fondemens ; car ce n'est que par elles que les peuples peuvent se remettre dans une posture d'égalité , comme il est arrivé en *Angleterre*.

Mais il seroit aisé de démontrer qu'une révolution de cette espece , dont les suites ont pu contribuer à la prospérité d'une Isle circonscrite , où les mœurs , les habitudes & les intérêts d'un petit nombre de Provinces se concentrent dans une seule masse , seroit subversive d'un grand Royaume , qui , par ses effets , subiroit un démembrement infaillible ; qu'il seroit même impossible physiquement , qu'un contrat pignoratif , tel qu'une sanglante révolution en a donné un à l'*Angleterre* , pût acquérir , en *France* , la consistance qui lui seroit nécessaire , attendu qu'il seroit impossible d'établir , dans ce grand Etat , un Corps représentatif , sans cesse subsistant , & sans cesse en activité ; comme est le Parlement d'*Angleterre* , déjà composé de plus de cinq cent cinquante Membres pour la seule Chambre des *Communes*.

Mais , dira-t-on peut-être , ne doit-on pas

supposer , dans les Monarchies héréditaires , des contrats implicites , à défaut d'express ? Par exemple , les sermens que les Rois font à leur sacre ou couronnement , n'équivalent-ils pas à un contrat ?

D'abord , il y a beaucoup de Monarques qui se dispensent & du sacre & du couronnement , & n'en ont pas moins la plénitude de la souveraineté. En *France* en particulier , c'est une maxime qui n'a jamais été contredite , que le Roi est Roi par la naissance ; ainsi le sacre & le couronnement ne lui donnent rien , & ne sont que des cérémonies.

Cette maxime se développe par un raisonnement bien simple. Un Prince , par les sermens qu'il fait , que promet-il ? de gouverner son peuple avec justice & équité. Mais on fait assez qu'il y a des choses équitables dans un temps , qui ne le sont plus dans un autre ; qui est-ce qui en fera l'arbitre ? Et s'il se trompoit , qui est-ce qui auroit le pouvoir de lui résister ? Ainsi les sermens & les promesses qu'un Monarque indépendant & qui monte sur le trône par droit d'hérédité , peut faire à son sacre ou couronnement , ne sont pas proprement faits à son peuple , qui ne peut être , dans aucun cas , avec lui sur un pied d'égalité ; mais ils sont faits à Dieu : car s'il cesse d'être

sujet en montant sur le trône, il ne cesse pas d'être *homme*; & comme *homme*, il doit remplir ce qu'il a promis, & se souvenir qu'il a au dessus de lui un Juge suprême de la fidélité qu'il doit à ses engagemens. *Saül* manqua de foi aux *Gabaonites*; toute sa postérité fut frappée de malédictions.

La maxime, qu'en *France* le Roi ne tient que de Dieu & de l'épée, a été celle de la *France Coutumière*, à remonter jusqu'à l'origine de la Race régnante; on la trouve consignée dans les *Affises de Jérusalem*, les *établissmens de Saint Louis*, *Beaumanoir*, &c. & *Loysel*, dans ses *Institutions Coutumières* (1), n'a fait que la rapporter telle qu'elle étoit en vigueur. Les *Etats-Généraux* de l'an 1615, ont proposé d'en faire une Loi écrite, & le *Parlement* paroît l'avoir consacrée par son Arrêt du 2 Janvier de la même année. Elle correspond parfaitement avec la formule dont les Rois se servent de toute ancienneté dans leurs Edits, Déclarations & Ordonnances : *Car tel est notre plaisir*.

Cette clause a paru bien impérieuse à bien des Politiques; mais qu'on fasse attention qu'elle ne vient jamais qu'à la suite des motifs qui ont

(1) L. I, t. I, §. 2.

déterminé le Souverain ; & comme ces motifs ont toujours pour eux une raison d'équité, on peut dire qu'en général le caractère du Gouvernement François, quoique pur monarchique, est fondé sur l'empire de la raison, & il est impossible aujourd'hui que cet empire s'éteigne.

C'est ce qui a fait dire, il y a déjà un siècle & demi, à un illustre Magistrat dont le nom est révééré & chéri depuis long-temps dans l'Eglise & dans l'Etat (1), que les Rois n'ont retenu dans leurs Edits la clause, *Car tel est notre plaisir*, que pour rendre leur domination plus vénérable, en rendant d'abord hommage à celle de la raison.

Qu'il me soit permis de finir par une réflexion que j'ai trouvée dans un Ecrivain célèbre, souvent calomnié, & plus souvent mal entendu.

En parlant du Gouvernement François, il recherche les motifs qui ont déterminé la politique des Rois à l'établissement des *Parlemens*, dans la forme qu'ils ont, & il les trouve dans la nécessité où ils se sont vus de protéger les peuples contre les tyrannies des Grands, tant Laïques

(1) M. de Nicolai, Premier Président de la Chambre des Comptes. Voyez sa harangue, faite en 1648, à son *Altesse Royale*, MONSIEUR, frere du Roi.

qu'Ecclésiastiques , sans se charger eux-mêmes de l'odieux des remèdes à employer pour réprimer leurs vexations. C'est dans cette vûe , dit-il , qu'ils ont institué une sorte de *Tribunal neutre* , qui , sans leur concours , réprimeroit les puissans & protégeroit les foibles (1).

Mais , ajoute-t-il comme par un esprit prophétique , dès que ce Tribunal perdra de vue le motif de son institution , *ou il faudra le corriger avec éclat , ou le Royaume lui-même sera bouleversé* (2).

Je ne me permettrai aucune réflexion sur ce passage ; mais le silence éloquent du peuple dans ce moment de crise , semble prouver que ses anciens sauveurs sont devenus ses ennemis.

(1) *Le Prince de Mach.* ch. 19.

(2) Discours politiques sur *Tite-Live* , par Mach. L. III , ch. 1.

